

미래를 여는
협력교육

서울청정 맑음!
서울교육 밝음!

2026년 학교법인 광성학원 및 광성고등학교 종합감사 결과 공개문



2026. 8.

서울특별시교육청
SEOUL METROPOLITAN OFFICE OF EDUCATION

【감사관】

1. 감사배경 및 목적

- 2026년도 자체감사 계획(수정안)(감사관-20883, 2025. 12. 31.)
- 2026년 사립학교(법인) 종합감사 추진계획(안)(감사관-1535, 2026. 1. 30.)
- 2026년 상반기 사립학교(법인) 종합감사 실시 통보(감사관-2214, 2026. 2. 11.)
- 학교 운영 전반에 대한 적법·타당성 등 점검, 책무성 및 투명성 강화
- 각종 문제점에 대한 시정 및 개선 대안 제시로 학교 운영의 건전성 및 효율성 확보

2. 감사 대상기관 및 범위

- 감사 대상기관: 학교법인 광성학원 및 광성고등학교
- 감사범위: 2023. 3. 1. ~ 2026. 4월 감사일 현재 기간 동안 처리한 업무 전반

3. 감사 중점

- 학교법인회계 운영 및 학교회계(예·결산 및 세출)
- 학교발전기금 및 학교운영위원회 구성·운영
- 학사(성적관리, 생활교육, 학교생활기록부)
- 교직원 인사관리(채용 전형, 교원인사위원회 심의)
- 계약(물품, 용역, 공사) 및 물품·재산관리
- 세입(전입금, 수익자부담수입 등), 세입·세출외현금
- 교직원 복무 관리 및 급여(시간외근무수당, 출장여비 등)
- 감사처분 시정 요구사항 이행 여부 등

4. 감사기간 및 인원

- 감사기간: 2026. 4. 14.(화) ~ 4. 17.(금) [4일간]
- 감사인원: 감사단장 외 6명

5. 처분사항

- [감사결과 처분요구서] 참고

[붙임] 감사결과 처분요구서

일련 번호
1

서울특별시교육청

기 관 주 의

제 목 학교법인 용역계약대금 지급 및 정산 부적정
기 관 명 학교법인 광성학원
내 용

1. 업무개요

학교법인 광성학원에서는 2023년 3월부터 2026년 4월 감사일 현재까지 법인 및 학교 운영에 필요한 사료 연구와 관련한 업무 추진을 위하여 연구용역 계약을 3차례 체결하고, 계약상대자에게 용역대금을 지급하는 업무를 수행하였다.

2. 관계 법규 및 판단 기준

「사학기관 재무회계규칙」 제4조(재무와 회계운영의 기본원칙)에 따르면 학교 법인의 재무와 회계는 건전하게 운영하여야 하며, 국가의 정책과 사회의 공공기관 으로서의 의무와 그 설립목적에 반하여서는 아니된다

또한, 「정부 입찰·계약 집행기준」(재정경제부 계약예규) ‘제12장 선금의 지급 등’ 제34조(적용범위)에 따르면 계약담당공무원은 계약상대자가 선금의 지급을 요청

할 때에는 계약금액의 100분의 70을 초과하지 아니하는 범위 내에서 선금을 지급할 수 있다. 다만, 2023. 6. 28. 기재부에서 발표한 「경제위기 극복을 위한 계약지침」에서는 경제위기에 따른 내수·민생 어려움을 완화하기 위해 2023. 12. 31. 선금 신청분까지 선금지급 한도를 기존 70%에서 80%까지로 확대 적용하였고, 그 이후부터 2025년까지는 100%까지 확대 적용하였다.

아울러, 같은 기준 제37조(선금의 정산)에 따라 선금은 기성부분 또는 기납부분의 대가 지급시마다 산출한 선금 정산액 이상을 정산하여야 하며, 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제58조(대가의 지급)에 따라 대가지급의 청구를 받은 후 그 청구내용의 전부 또는 일부가 부당함을 발견한 때에는 그 사유를 명시하여 계약상대자에게 당해 청구서를 반송할 수 있다.

따라서 학교법인은 용역대금을 지급할 때 계약상대방으로부터 정산 내역, (세금)계산서, 4대 사회보험료 완납증명서 등 관련 지출증빙서류를 제출받아 정산 및 증빙의 적정 여부를 확인하여야 한다.

3. 감사결과 확인된 문제점

그런데도 학교법인 광성학원에서는 사료 제작 연구 용역에 대한 선금을 지급하면서 [표]와 같이 계약 상대방의 선금 100% 지급 요청(2023. 12. 5.)에 따라, 당시 상한 기준 지급액인 계약금액의 80%(금16,000,000원)에 대한 검토 없이 계약(2023. 12. 11.)과 동시에 계약 금액의 100%(금20,000,000원)를 지급하여, 금4,000,000원을 과다 지급한 사실이 있다.

[표] 연구용역계약 선금 지급 부적정 내역

(단위: 원)

학년도	계약 건명	계약 상대자	선금요청 일자	계약 일자	선금지급 일자	선금지급액	적정지급액	과다지급액	비고
2023	○○○○○ 서류집 제작1	◇◇◇ ◇◇◇	2023. 12. 5.	2023. 12. 11.	2023. 12. 11.	20,000,000	16,000,000	4,000,000	계약금액의 80%까지 선금 가능 (계약지침)

※ 자료: 광성고등학교 제출자료 및 계약지출자료 재구성

또한, 2023학년도부터 2025학년도까지 3개년도 연구용역 계약에 따라 연도별 용역대금 20,000,000원을 100% 선금으로 지급하면서 추후 정산하기로 하였음에도, 1차년도 계약기간(2023. 12. 11. ~ 2024. 2. 20.) 및 2차년도 계약기간(2024. 5. 17. ~ 2025. 2. 28.)이 만료된 이후 계약상대방으로부터 정산서류를 제출받아 정산하지 않은 사실이 있다.

그리고 3차년도 계약기간(2025. 4. 14. ~ 2026. 2. 28.)이 만료된 후인 2026. 4. 10. 계약상대방으로부터 정산서류를 제출받았으나, 계약상대방은 (세금)계산서, 4대 사회보험료 완납증명서 등 지출증빙서류를 제출하지 않았고, 정산금액 또한 총 계약금액 60,000,000원이 아닌 54,095,965원으로 제출하였음에도 2026년 4월 감사일 현재까지 위 정산서류의 적정성을 확인하거나 미제출 증빙서류의 보완을 요구하지 아니한 사실이 있다.¹⁾

1) 광성학원에서는 2026년 6월 현재 계약상대방으로부터 정산 관련 증빙서류를 보완 제출받아 선금 지급액 금 60,000,000원에 대한 정산을 완료하였음을 확인함

조치할 사항

학교법인 광성학원 이사장은

- ① 앞으로 연구용역 계약 등 각종 용역계약에서 선금을 지급하는 경우에는 관계 법령 및 계약예규에 따른 선금 지급한도를 초과하여 지급하지 않도록 하고, 용역 완료 후에는 정산서류를 제출받아 기 지급한 선금을 정확히 정산하시기 바랍니다.
- ② 이 건 관련하여 “기관주의” 처분합니다.

의견 제출
2

서울특별시교육청

기 관 주 의 · 주 의 요 구

제 목 과목별 세부능력 및 특기사항 기재·관리 소홀
 기 관 명 광성고등학교
 내 용

1. 업무 개요

광성고등학교에서는 「초·중등교육법」 등 관련 법령과 지침에 따라 소속 학생들의 교과학습 발달상황 등 학교생활기록부 전반의 작성 및 관리 업무를 수행하고 있다.

2. 관계 법규 및 판단 기준

「초·중등교육법」 제25조(학교생활기록) 제1항에 따라, 학교의 장은 학생의 학업성취도와 인성 등을 종합적으로 관찰·평가하여 학생지도 및 상급학교 학생 선발에 활용할 수 있는 자료²⁾를 작성·관리하여야 한다.

아울러, 「고등학교 학교생활기록부 기재요령」(교육부, 매년 발행)에 따르면, 학교생활기록부는 학생의 성장과 학습 과정을 상시 관찰·평가한 누가기록 중심의 종합 기록이어야 하며, 학교생활기록부의 서술형 항목은 교사가 평소 학생을 직접

2) 학교생활기록: 인적사항, 학적사항, 출결상황, 자격증 및 인증 취득상황, 교과학습 발달상황, 행동특성 및 종합의견 등

관찰·평가한 내용을 바탕으로 작성하는 것이 원칙이다.

위와 같이 작성·관리하는 학교생활기록 중 ‘교과학습 발달상황’의 기재 내용에 대하여는, 「초·중등교육법 시행규칙」 제21조(학교생활기록의 기재내용 등) 제1항 제5호에서 ‘학생의 재학 중 이수 교과, 과목명, 평가 결과 및 학습활동의 발전 여부 등’으로 규정하고 있다.

또한, 「학교생활기록 작성 및 관리지침」(교육부훈령) 제15조(교과학습발달상황) 및 「고등학교 학교생활기록부 기재요령」(교육부, 매년 발행)에 따르면, 교과담당교사는 ‘세부능력 및 특기사항’을 모든 교과(군)의 모든 학생을 대상으로 입력하여야 하며, 학생참여형 수업 및 수업과 연계한 수행평가 등에서 관찰한 내용을 바탕으로 과목별 성취기준에 따른 성취수준의 특성 및 학습활동 참여도, 자기주도적 학습에 의한 변화와 성장 정도를 중심으로 구체적이고 종합적으로 기재하여야 한다. 이때 성취기준과 성취수준에 근거하여 학생 개인의 성취과정과 성취특성이 명료히 드러나도록 작성하되, 수업에서 이루어진 활동의 단순 나열이나 이미 성취기준에 명시된 지식의 단순 서술은 지양하여야 한다.

3. 감사결과 확인된 문제점

광성고등학교에서는 2025학년도 과목별 세부능력 및 특기사항을 기재하면서 교사가 평소 학생을 직접 관찰·평가한 내용을 바탕으로 학생 개인의 성취특성이 명료히 드러나도록 입력하지 않고, [표]와 같이 교사 ○○○가 ‘운동과 건강’ 및 ‘스포츠 생활’ 과목을 수강한 2~3학년 학생 547명을 대상으로 동일·유사한 내용을 중복하여 일괄 기재하는 등, 교사 4명이 학생 총 614명에게 과목별 세부능력 및 특기사항을 부적정하게 기재한 사실이 있다.

[표] 2025학년도 과목별 세부능력 및 특기사항 중복 기재 내역

담당	과목명	학년/학기	기재 대상	기재 내용
교사 ○○○	운동과 건강	2학년 1학기	♣♣♣ 등 66명	축구에서 공을 다루는 기본 기술로 발과 무릎, 머리등의 신체를 이용하는 리프팅과 발을 이용한 드리블을 통해 몸에 균형 감각을 잘 익힘. 또한 적극적인 활동으로 연습하는 모습을 보이고 반복적으로 꾸준히 연습한 결과 최상의 체력과 기록을 이뤄냄. 지속적인 체육 활동으로 자신의 신체 건강을 유지하고 교우들과의 협업으로 즐거운 체육교육 활동을 하였음.
			♣♣♣ 등 63명	수행평가 축구 리프팅과 발을 이용한 드리블 연습에 성실히 참여하여 좋은 기록과 결과가 있었고 지속적인 체육 활동으로 자신의 신체 건강을 유지하고 교우들과의 협업으로 즐겁고 유익한 체육 수업이 되었음.
			♣♣♣ 등 31명	지속적인 체육 활동으로 자신의 신체 건강을 유지하고 교우들과 즐겁고 활기찬 학교생활을 하는 계기가 됨.
		2학년 2학기	♣♣♣ 등 68명	수행평가 종목 배구와 왕복 달리기를 적극적으로 연습하는 모습을 보이고 반복적으로 꾸준히 연습한 결과 최상의 체력과 기록을 이뤄냄. 또한 지속적인 체육 활동으로 자신의 신체 건강을 유지하고 교우들과의 협업으로 즐거운 체육교육 활동을 하였음.
			♣♣♣ 등 55명	지속적인 체육 활동으로 자신의 신체 건강을 유지하고 교우들과의 협업으로 즐거운 스포츠 활동을 하였음.
			♣♣♣ 등 38명	배구와 왕복 달리기 수행평가에서 좀처럼 기록이 향상되지 않아 어려움을 느꼈으나 포기하지 않고 반복적으로 연습하는 모습이 인상 깊었으며, 과학적으로 무릎의 각도와 발목의 각도 그리고 도움닫기를 연구, 분석하여 좋은 결과를 얻기 위해 노력하여 자신의 기록 향상을 이뤄냄.
		2학년 1,2학기	♣♣♣ 등 14명	부회장으로서 체육 시간 학급 학생들의 체조를 진행하고 수업 시간 내 질서를 유지하여 원활한 수업이 진행 될 수 있는 역할을 담당함.
	스포츠 생활	3학년 1학기	♣♣♣ 등 53명	수행평가 종목 제자리 멀리뛰기와 2단 줄넘기를 적극적으로 연습하는 모습을 보이고 과학적으로 무릎의 각도와 발목의 각도 그리고 도움닫기를 연구 분석하여 최상의 결과를 이뤄냄. 또한 반복적으로 꾸준히 연습한 결과 최상의 체력과 기록을 이뤄냄. 지속적인 체육 활동으로 자신의 신체 건강을 유지하고 교우들과의 협업으로 즐거운 체육교육 활동을 하였음.
			♣♣♣ 등 29명	학생은 줄넘기 이단뛰기를 빠르고 정확한 리듬 속에서 안정적으로 수행하였으며, 착지 시 균형 유지와 줄 회전 기술 등 핵심 동작을 능숙하게 구사함. 반복 훈련을 통해 심폐 지구력과 하체 탄력 향상을 도모하였고, 실기 과정 전반에 걸쳐 매우 우수한 운동 수행 능력을 보여줌. 특히 동작 간 흐름이 매끄럽고, 강도 높은 도전을 지속적으로 해내며 탁월한 체력적 완성도를 나타냄. 학생은 제자리 멀리뛰기를 정확한 준비 자세와 강한 하체 근력을 바탕으로 능숙하게 수행함. 무릎 굽힘과 팔의 반동을 이용한 추진력, 발 구름 및 착지의 안정성이 매우 뛰어났으며, 반복 훈련을 통해 순발력과 근력 향상을 도모함. 전반적으로 신체 협응 능력이 우수하며, 기술적 완성도와 집중력을 갖춘 실기 수행 능력을 보여줌.
			♣♣♣ 등 20명	학생은 줄넘기 이단뛰기를 빠르고 정확한 리듬 속에서 안정적으로 수행하였으며, 착지 시 균형 유지와 줄 회전 기술 등 핵심 동작을 능숙하게 구사함. 반복 훈련을 통해 심폐 지구력과 하체 탄력 향상을 도모하였고, 실기 과정 전반에 걸쳐 매우 우수한 운동 수행 능력을 보여줌. 특히 동작 간 흐름이 매끄럽고, 강도 높은 도전을 지속적으로 해내며 탁월한 체력적 완성도를 나타냄. 학생은 제자리 멀리뛰기를 정확한 자세로 안정적으로 수행하였으며, 추진 동작과 착지 동작을 효과적으로 조절함. 근력과 순발력을 활용하여 우수한 신체 능력을 보여줌.
			♣♣♣ 등 19명	제자리 멀리뛰기 및 2단 줄넘기 수행평가에서 좀처럼 기록이 향상되지 않아 어려움을 느꼈으나 포기하지 않고 반복적으로 연습하는 모습이 인상 깊었으며 과학적으로 무릎의 각도와 발목의 각도 그리고 도움닫기를 연구 분석하여 최상의 결과를 얻기 위해 노력하여 자신의 기록 향상을 이뤄냄.

담당	과목명	학년/학기	기재 대상	기재 내용
		3학년 2학기	♣♣♣ 등 10명	학생은 줄넘기 이단뛰기를 성실한 자세로 수행함.학생은 제자리 멀리뛰기를 정 확한 준비 자세와 강한 하체 근력을 바탕으로 능숙하게 수행함. 무릎 굽힘과 팔 의 반동을 이용한 추진력, 발 구름 및 착지의 안정성이 매우 뛰어났으며, 반복 훈련을 통해 순발력과 근력 향상을 도모함. 전반적으로 신체 협응 능력이 우수 하며, 기술적 완성도와 집중력을 갖춘 실기 수행 능력을 보여줌.
			♣♣♣ 등 19명	학생은 팔굽혀펴기 동작을 바른 자세로 성실하게 수행하였으며, 상체 지지력 향상을 위해 반복적인 연습을 통해 꾸준히 노력함.학생은 10미터 왕복달리기를 정확한 스탠스와 빠른 반응 속도로 안정적으로 수행함. 방향 전환 시 균형을 잃 지 않고 속도를 효과적으로 조절하였으며, 짧은 거리 내에서 지속적으로 일정 한 페이스를 유지함. 반복적 훈련에 적극적으로 임하며 지구력과 민첩성을 함 께 향상시키는 데 꾸준히 노력하였고, 활동에 참여하는 태도 또한 성실하고 집 중도가 높았음.
			♣♣♣ 등 16명	학생은 팔굽혀펴기 기술 습득을 위해 노력하였으며, 동작의 정확도를 높이고자 반복 수행과 자세 교정에 꾸준히 임함.학생은 10미터 왕복달리기를 정확한 스 탠스와 빠른 반응 속도로 안정적으로 수행함. 방향 전환 시 균형을 잃지 않고 속도를 효과적으로 조절하였으며, 짧은 거리 내에서 지속적으로 일정한 페이스를 유지함. 반복적 훈련에 적극적으로 임하며 지구력과 민첩성을 함께 향상시키는 데 꾸준히 노력하였고, 활동에 참여하는 태도 또한 성실하고 집중도가 높았음.
			♣♣♣ 등 15명	학생은 팔굽혀펴기 동작을 바른 자세로 성실하게 수행하였으며, 상체 지지력 향상을 위해 반복적인 연습을 통해 꾸준히 노력함.학생은 10미터 왕복달리기를 정확한 자세로 수행하였으며, 반복 훈련을 통해 순발력과 체력 향상을 위해 성 실하게 참여함.
			♣♣♣ 등 11명	학생은 팔굽혀펴기 기술 습득을 위해 노력하였으며, 동작의 정확도를 높이고자 반복 수행과 자세 교정에 꾸준히 임함.학생은 10미터 왕복달리기를 정확한 자세로 수행하였으며, 반복 훈련을 통해 순발력과 체력 향상을 위해 성실하게 참여함.
			♣♣♣ 등 10명	학생은 팔굽혀펴기 동작을 정확한 자세로 안정적으로 수행하였으며, 상체 근력 과 체간 지지 능력이 뛰어나. 동작 중 팔꿈치 각도와 호흡을 바르게 유지하며 반복 훈련에도 자세가 흐트러지지 않았고, 체력 평가에서 매우 우수한 기록을 나타냄. 근지구력 향상을 위해 자발적으로 꾸준한 연습을 지속하였으며, 전반 적으로 성실하고 능동적인 태도로 활동에 임함.
			♣♣♣ 등 10명	학생은 팔굽혀펴기 동작 수행에 있어 신체 중심을 일직선으로 유지하며, 팔과 어깨의 움직임을 바르게 조절하여 정확한 자세로 능숙하게 수행함. 반복 동작 속 에서도 일정한 속도와 자세를 유지하며 체력 향상에 적극적으로 참여함. 어깨 안정 성과 팔 지지력이 우수하고, 운동 수행 시 집중력과 성실성을 지속적으로 발휘함.
			소계	
교사 ○○○	스포츠 문화	1학년 1학기	♣♣♣ 등 13명	국민체조의 모든 동작을 올바른 순서에 따라 정확한 박자에 동작을 맞춰 힘차 게 실시함. 또한 모든 동작의 세부 포인트들을 완벽하게 신체로 표현함. 국민체 조의 변천사를 학습하며 역사적 의미를 알아보고, 국민체조의 동작들이 각 신 체 부위별로 어떤 운동 효과를 줄 수 있는지에 대한 과학적 원리에 대해 성실히 탐구함. 학생은 단체줄넘기 활동에서 팀원들과의 협력 속에 정확한 타이밍과 위치를 조절하며 안정적으로 수행함. 반복적인 훈련을 통해 신체 능력 향상과 공동 체 내 협동심을 잘 나타냄.
			♣♣♣ 등 12명	국민체조의 모든 동작을 올바른 순서에 따라 정확한 박자에 동작을 맞춰 힘차 게 실시함. 또한 모든 동작의 세부 포인트들을 완벽하게 신체로 표현함. 국민체 조의 변천사를 학습하며 역사적 의미를 알아보고, 국민체조의 동작들이 각 신 체 부위별로 어떤 운동 효과를 줄 수 있는지에 대한 과학적 원리에 대해 성실히 탐구함. 학생은 단체줄넘기 활동에서 줄 회전 속도와 타이밍을 정확히 파악하 며, 팀원 간의 호흡을 맞추기 위한 협동적 움직임을 능숙하게 수행함. 일정한 리듬 속에서 안정된 착지와 발 구름을 반복하며 높은 집중력과 민첩성을 보여 주었음. 꾸준한 연습을 통해 체력 향상뿐만 아니라 공동체 활동 내에서의 책임 감과 팀워크도 매우 우수하게 발휘하였음.

담당	과목명	학년/학기	기재 대상	기재 내용
			♣♣♣ 등 12명	국민체조의 모든 동작을 올바른 순서에 따라 정확한 박자에 동작을 맞춰 힘차게 실시함. 또한 모든 동작의 세부 포인트들을 완벽하게 신체로 표현함. 국민체조의 변천사를 학습하며 역사적 의미를 알아보고, 국민체조의 동작들이 각 신체 부위별로 어떤 운동 효과를 줄 수 있는지에 대한 과학적 원리에 대해 성실히 탐구함. 학생은 단체줄넘기를 성실하게 수행하였으며, 줄 회전과 도약 타이밍을 맞추기 위해 꾸준히 노력해왔음. 팀 활동 내에서 협력하려는 태도가 돋보였음.
소계			37명	세부능력 및 특기사항 3종을 학생 12명~13명에게 중복 기재 ※ 1학년 9개 학급 학생 213명 중 총 37명(17%)
교사 ○○○	영어 회화	3학년 1학기	♣♣♣ 등 20명	익숙한 주제의 영어 대화문을 듣고 전반적인 내용을 이해할 수 있는 영어 듣기 능력을 갖추.
소계			20명	세부능력 및 특기사항 1종을 학생 20명에게 중복 기재 ※ 3학년 10개 학급의 해당 과목 선택 학생 84명 중 총 20명(24%)
교사 ○○○	생활과 과학	3학년 1학기	♣♣♣ 등 10명	식품 재료에 따른 영양소와 보존 방법을 알고 합리적인 식단 구성을 할 수 있음. 건강한 식단 구성하기 활동을 통해 자신의 하루 섭취 열량과 기초 대사량을 계산할 수 있음. 식품 재료별 주요 영양소를 분석하여 탄수화물, 단백질, 지방의 비율을 고려한 식단을 구성할 수 있음. 의복의 소재 및 기능과 관련된 과학 원리를 이해하고 설명함. 널리 활용되는 의복 중 고어텍스, 발열 내의, 쿨맥스, 스마트폰 장갑을 제시하며 각 의복에 적용된 투습, 방수, 발열, 흡한, 속건, 정전기 전도 등의 원리를 구체적으로 설명하며 과학적 개념을 생활과 연결지어 정확히 이해하고 표현함.
소계			10명	세부능력 및 특기사항 1종을 학생 10명에게 중복 기재 ※ 3학년 10개 학급의 해당 과목 선택 학생 81명 중 총 10명(12%)
총계			614명	

※ 자료: 광성고등학교 제출자료 및 교육행정정보시스템(NEIS) 자료 재구성

조치할 사항

광성고등학교장은

앞으로 「학교생활기록 작성 및 관리지침」 및 「고등학교 학교생활기록부 기재요령」에 따라, 학교생활기록부 교과학습 발달상황의 ‘세부능력 및 특기사항’ 작성 시 평소 학생을 직접 관찰·평가한 누가기록을 바탕으로 학생 개인의 성취특성이 드러나게 작성할 수 있도록 학교생활기록부 점검·관리 업무를 철저히 하시기 바랍니다. [기관주의]

학교법인 광성학원 이사장은

이 건 관련자에게 “주의” 처분하시기 바랍니다.

제출 일자
3

서울특별시교육청

주 의 요 구

제 목 학교회계 세출예산 집행 부적정
기 관 명 광성고등학교
내 용

1. 업무개요

광성고등학교에서는 교비회계 관련 지침에 따라 학교 운영에 필요한 예산을 편성하고 집행하고 있다.

2. 품의금액 초과 예산 집행

가. 관계법령 및 판단기준

「사학기관 재무·회계 규칙」 제32조(지출의 원칙) 제2항 및 「사립학교 학교회계 예산 및 결산지침」(서울특별시교육청, 매년 발행)에 따르면 사립학교회계 내 지출 명령은 예산의 범위 안에서 하여야 하고, 학교장이 시행하는 각종 사업은 타당성을 충분히 검토하여 예산상의 총사업비를 초과하여 집행하는 것을 금지하고 있다.

「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 제32조(지출의 절차) 제1항에 따르면

지출원인행위는 세출예산의 배정범위 내에서 하여야 하며, 제57조(초과사용의 승인 및 사용) 제4항에 따르면 재무관은 승인 받은 범위 내에서 지출원인행위를 하여야 한다.

나. 감사 결과 확인된 문제점

그런데도 광성고등학교에서는 [표 1] 과 같이 2023년 3월부터 2026년 4월 감사일 현재까지 품의한 금액을 초과하여 총 82건, 금29,661,726원의 예산을 부적정하게 집행³⁾하였고, 그 중 금27,478,669원(31건, 93%)은 급식재료 구입비로 확인되었다.

[표 1] 품의금액 초과 예산 집행 내역

(단위: 건, 원, %)

연번	회계연도	총 건수	품의초과 금액	세부내역						비고
				급식재료			기타			
				건수	금액	비중	건수	금액	비중	
1	2023	31	1,684,390	11	1,265,020	75%	20	419,370	25%	
2	2024	44	26,988,680	17	25,880,773	96%	27	1,107,907	4%	
3	2025	6	967,276	3	332,876	34%	3	634,400	66%	
4	2026	1	21,380	0	0	0%	1	21,380	100%	
합계		82건	29,661,726원	31건	27,478,669원	93%	51건	2,183,057원	7%	

※ 자료: 광성고등학교 제출자료 재구성

3. 원가통계비목 집행 부적정

가. 관계법령 및 판단기준

사립학교에서 예산을 편성·집행할 때에는 「사학기관 재무·회계규칙」 제15조의2(예산과목의 구분) 및 「사립학교 교비회계 예산 및 결산지침」(매년 발행)에 따라 사업 내용에 맞게 세출예산 과목을 구분하고 정당한 원가통계비목을 설정하여 예산을 편성해야 하며, 지출 성격에 맞는 예산과목을 선택하여 집행하여야 한다.

3) 지난 2022. 9. 2.(금) ~ 9. 7.(수) 동안 실시했던 ‘학교법인 광성학원 및 광성고등학교 종합감사’ 시, 2019. 3월부터 2022. 9월까지 ‘예산 집행 부적정’으로 총 152건, 금49,743,734원을 품의 금액을 초과 집행하여 신분상 주의 처분(4명)을 받았음

나. 감사 결과 확인된 문제점

그런데도 광성고등학교에서는 2023학년도부터 2025학년도까지 교비회계 업무추진비 예산을 편성·집행하면서 [표 2-1], [표 2-2] 과 같이 행사용 다과 및 교직원 협의회비는 업무추진비로 집행해야 함에도 일반수용비, 교육운영비 등으로 집행하여 기준에 맞지 않는 원가통계비목으로 총39건, 금11,839,260원을 처리한 사실이 있다.

[표 2-1] 2023~2025학년도 원가통계비목 집행 부적정 내역

(단위: 건, 원)

연번	학년도	건명	원가통계비목		건수	금액
			정당과목	착오과목(실제 집행 과목)		
1	2023	다과 구입 및 식대	업무추진비	일반수용비, 교육운영비, 운영수당	17	1,970,190
2	2024		업무추진비	일반수용비, 교육운영비	15	6,778,080
3	2025		업무추진비	일반수용비, 교육운영비	7	3,090,990
계					39	11,839,260

※ 자료: 광성고등학교 제출자료 재구성

[표 2-2] 2023~2025학년도 업무추진비 원가통계비목 집행 부적정 내역(유형별)

(단위: 건, 원)

회계연도	유형별 건수 및 집행액						계	
	일반수용비		교육운영비		운영수당			
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
2023	8	560,590	8	1,279,600	1	130,000	17	1,970,190
2024	8	2,103,170	7	4,674,910	－	－	15	6,778,080
2025	2	43,500	5	3,047,490	－	－	7	3,090,990
계	18	2,707,260	20	9,002,000	1	130,000	39	11,839,260

※ 자료: 광성고등학교 제출자료 재구성

4. 50만원 이상 업무추진비 집행 시 명단 미첨부

가. 관계법령 및 판단기준

「사립학교 교비회계 예산 및 결산지침」(서울특별시교육청, 매년 발행), 「지방자치단체 교육비특별회계 세출예산 집행기준」(교육부 예규) 등의 규정에 따르면 업무추진비를 집행하고자 하는 경우에는 집행 목적, 일시, 장소, 집행대상 등을 증빙서류에 기재하여 사용 용도를 명확히 하여야 하고, 지급 기준을 준수하여 예산 범위 내에서 적정하게 집행하여야 한다. 또한, 건당 50만원 이상을 사용할 경우에는 주된 상대방의 소속 또는 주소 및 성명을 증빙서류에 반드시 기재하도록 되어 있다.

나. 감사 결과 확인된 문제점

그런데도 광성고등학교에서는 2023학년도부터 2024학년도까지 업무추진비를 집행하면서 [표 3]와 같이 건당 50만원 이상 업무추진비 총 3건, 금4,325,260원에 대해 집행 목적과 대상을 기재하지 않거나 참석자 명단을 첨부하지 않았다.

[표 3] 2023~2024학년도 건당 50만원 이상 업무추진비 집행시 명단 미첨부 내역

(단위: 원)

연번	학년도	결의일자	건명	건당 50만원 이상 집행금액	명단 첨부 여부
1	2023	2023.05.18.	학교 행사 물품(떡) 구입비	825,500	X
2	2023	2023.12.18.	2023학년도 지역사회와 함께하는 사랑의 김장 나누기 협의회비	500,000	X
3	2024	2024.05.07.	개교 130주년 기념행사 내빈 식대비	2,999,760	X
합계				4,325,260	

※ 자료: 광성고등학교 제출자료 재구성

조치할 사항

광성고등학교장은

앞으로는 「사학기관 재무·회계 규칙」 등에 따라 품의금액을 초과하여 예산을 집행하지 않도록 하고, 예산과목을 정확히 구분하여 편성 및 집행하며, 50만원 이상 업무추진비 집행 시 참석자 명단을 첨부하여 예산의 적정 사용 여부를 확인할 수 있도록 지도·감독을 철저히 하시기 바랍니다.

학교법인 광성학원 이사장은

이 건 관련자에게 “주의” 처분하시기 바랍니다.

서울특별시교육청

주 의 요 구

제 목 시설공사 분할 수의계약
기 관 명 광성고등학교
내 용

1. 업무개요

광성고등학교에서는 2023년 3월부터 2026년도 4월 감사일 현재까지 학생들의 교육 환경개선을 위해 시설공사의 계획을 수립하여 공사 계약을 체결하고 있다.

2. 관계 법규 및 판단 기준

사립학교에서 각종 시설공사를 집행할 때에는 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제68조(공사의 분할계약금지) 제1항에 따라 동일 구조물공사 및 단일공사로서 설계서등에 의하여 전체 사업내용이 확정된 공사는 이를 시기적으로 분할하거나 공사량을 분할하여 계약할 수 없으며, 「(계약예규)정부 입찰·계약 집행기준」 제16조(분할계약의 금지)에 따르면 공사량을 구조별, 공종별로 분할 없이 일괄하여 계약을 체결하도록 되어 있다.

또한 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제26조(수의계약에 의한

수 있는 경우) 제1항에 따라 전문공사로서 추정가격이 2억원 이하인 공사는 수의 계약을 할 수 있고, 같은 법 제30조(견적에 의한 가격결정 등)에 따르면 수의계약을 체결하려는 경우 2인 이상⁴⁾으로부터 전자조달시스템을 이용하여 견적서를 받아야 한다.

3. 감사결과 확인된 문제점

광성고등학교에서는 동일한 공종의 시설공사를 비슷한 시기에 실시하는 경우, 공사를 일괄로 발주하여 전자조달시스템을 이용하여 안내 공고를 통해 불특정 2인 이상으로부터 견적서를 제출받아 계약을 체결하여야 함에도 [표]와 같이 공사량을 분할하여 전자조달시스템을 통한 안내 공고 없이 견적서를 제출받아 1인 수의 계약으로 부적정하게 시설공사 계약을 체결한 사실이 있다.

[표] 시설공사 분할 수의계약 내역

(단위: 원)

연번	계약명	예산구분 (교부시기)	계약자	계약일	계약금액	부적정 내역	적정 계약방법	공사 업종
1	특별실 및 관리실 환경개선공사	자체예산	◇◇◇◇◇◇ 대표 ▲▲▲	2023. 3. 22.	14,850,000	1인견적 수의계약	좌동	실내 건축업
2	특별실 및 관리실 가구제작	자체예산	◇◇◇◇◇◇ 대표 ▲▲▲	2023. 3. 20.	6,655,000			
[합 계]					21,505,000			
3	강의실 환경개선공사	자체예산 지원금 (‘22.12.2.)	◇◇◇◇◇◇ 대표 ▲▲▲	2023. 7. 26.	35,640,00	1인견적 수의계약	일반경쟁 입찰 또는 2인이상 견적 수의계약	실내 건축업
4	미술실 노후환경개선공사	자체예산	◇◇◇◇◇◇ 대표 ▲▲▲	2023. 7. 25.	30,030,000			
[합 계]					65,670,000			
5	교실바닥 보수공사	자체예산	◇◇◇◇◇◇ 대표 ▲▲▲	2026. 2. 4.	15,400,000	1인견적 수의계약	일반경쟁 입찰 또는 2인이상 견적 수의계약	실내 건축업
6	기숙사 환경개선공사	자체예산	◇◇◇◇◇◇ 대표 ▲▲▲	2026. 2. 4.	44,440,000			
[합 계]					59,840,000			

※ 자료: 광성고등학교 제출자료 재구성

4) 다만, 아래의 경우에는 1인으로부터 받은 견적서에 의할 수 있다.

가. 추정가격이 2천만원 이하인 경우

나. 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제26조제1항제5호가목5)가)부터다)까지의 어느 하나에 해당하는 자와 계약을 체결하는 경우에는 추정가격이 5천만원 이하인 경우

조치할 사항

광성고등학교장은

- ① 앞으로 동일한 공종의 시설공사를 비슷한 시기에 발주하는 경우에는 공사를 시기적으로 분할하거나 공사량을 분할하여 집행하는 일이 없도록 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제68조(공사의 분할계약금지) 규정을 철저히 준수하기 바랍니다.
- ② 수의계약 체결 시 같은 법 시행령 제30조(견적에 의한 가격결정 등)에 따라 추정가격 2천만 원을 초과하는 공사의 경우(여성기업의 경우 추정가격 5천만 원 초과) 수의견적 공고를 통하여 2인 이상으로 견적서를 제출받아 계약상대자를 결정할 수 있도록 지도·감독을 철저히 하시기 바랍니다.

학교법인 광성학원 이사장은

이 건 관련자에게 “주의” 처분하시기 바랍니다.